

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind taxa de solidaritate  
aplicată instituțiilor financiare și instituțiilor de credit**

Analizând **propunerea legislativă privind taxa de solidaritate aplicată instituțiilor financiare și instituțiilor de credit**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b724 din 25.11.2010,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare introducerea pe o perioadă de trei ani de zile a unei taxe de solidaritate pentru instituțiile financiare și instituțiile de credit, în cuantum de 2,5% aplicată asupra profitului realizat, în scopul susținerii bugetului asigurărilor sociale de stat.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Având în vedere că în prezent în plan financiar-bancar se regăsesc **instituțiile de credit**, reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.227/2007, cu modificările și completările ulterioare, **instituțiile de plată**, reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.113/2009 privind serviciile de plată, **instituțiile financiare**

**nebankare** reglementate prin Legea nr.93/2009 privind instituțiile financiare nebankare, pentru o corectă aplicare a actului normativ, este necesar ca în cuprinsul **art.1** să se menționeze în mod **explicit** asupra căror instituții se va aplica taxa de solidaritate.

**3.** La **art.1**, pentru claritatea și precizia soluțiilor legislative propuse, este necesar să se menționeze care sunt **natura și caracterul taxei de solidaritate** nou instituite, precum și definirea acesteia.

Semnalăm că, astfel cum este reglementată prin propunerea legislativă, taxa de solidaritate constituie o obligație fiscală cu caracter de impozit suplimentar, nu de taxă.

De asemenea, fiind o taxă de solidaritate trebuie precizat despre **ce solidaritate este vorba și cu cine.**

Tot în cuprinsul art.1, într-un alineat distinct este necesar să se menționeze expres dacă această taxă de solidaritate se aplică sau nu și Băncii Naționale a României.

**4.** La **art.2**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca partea de debut să fie reformulată, astfel:

„Art.2. - Instituțiile prevăzute la art.1, datorează o taxă de solidaritate în cuantum de 2,5% aplicată asupra profitului ...”.

În ceea ce privește baza de calcul a taxei, respectiv profitul, este necesar să se menționeze expres dacă se aplică asupra profitului brut sau net, precum și dacă se aplică în cazurile în care profitul este reinvestit.

Totodată, este necesar să se menționeze denumirea corectă a bugetului la care se face referire în text, respectiv bugetul asigurărilor sociale de stat, astfel cum prevede art.138 din Constituție.

De asemenea, sugerăm inițiatorilor să analizeze dacă, pentru o reglementare completă, nu ar fi cazul ca proiectul să stabilească și o destinație expresă, în cadrul capitolului de cheltuieli ale bugetului vizat, a sumelor colectate în acest mod.

**5.** La **art.3**, menționăm că taxa de solidaritate nu trebuie „declarată”, ea reprezentând o obligație fiscală ulterioară încheierii unui exercițiu financiar.

În ceea ce privește contul unic, sugerăm ca acesta să fie deschis de ministerul care gestionează bugetul asigurărilor sociale de stat, respectiv Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, Agenției Naționale de Administrare Fiscală urmând să îi revină atribuțiile prevăzute de Ordonanța Guvernului nr.86/2003 privind unele

reglementări în domeniul financiar, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.609/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Este necesară, de aceea, reformularea art.3, urmând ca în noua redactare, sintagma „referită la Art.1 al prezentei legi” să fie înlocuită cu expresia „prevăzută la art.1”.


6. Întrucât propunerea legislativă vizează o obligație fiscală specială și temporară, nu este necesară completarea Codului fiscal în acest sens.

Din acest motiv și având în vedere atât caracterul fiscal al noii obligații de plată, cât și caracterul ei temporar, și ținând seama de dispozițiile art.4 din Legea nr.571/2003, cu modificările și completările ulterioare, propunem înlocuirea normei de la **art.4** cu o normă prin care să se dispună momentul intrării în vigoare a prezentei legi.

7. Pentru faptul că sumele aferente taxei de solidaritate reglementate prin prezenta propunere legislativă ar urma să constituie venituri ale bugetului asigurărilor sociale de stat, dar și pentru respectarea dispozițiilor art.108 alin.(2) din Constituție, propunem ca **art.5** să aibă următoarea redactare:

„Art.5. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul, la propunerea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și a Ministerului Finanțelor Publice, va aproba, prin hotărâre, Norme metodologice de aplicare a acesteia.

PREȘEDINTE  
dr. Dragoș ILIESCU



București  
Nr.1570/16.12.2010

**L. nr. 571/2003**

M. Of. nr. 927/23 dec. 2003

**Lege privind Codul fiscal**

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. V/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 21 alin. (4) lit. f), art. 145 alin. (8) lit. a) și b));

- 1 promulgată prin D. nr. 888/2003 M. Of. nr. 927/23 dec. 2003  
Decret pentru promulgarea Legii privind Codul fiscal
- 2 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 112/6 feb. 2004 *rectifică art. 22 alin. 6, art. 24 alin. 2, art. 38 alin. 1, art. 46 alin. 1, art. 97 alin. 5, art. 135 alin. 3, art. 141 alin. 1, art. 202 alin. 1, art. 240 alin. 1, art. 258 alin. 2 și art. 294 alin. 7 și alin. 8*
- 3 modificări prin L. nr. 174/2004 M. Of. nr. 465/25 mai 2004 *abrogă art. 246*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală
- 4 modificări prin H.G. nr. 977/2004 M. Of. nr. 570/29 iun. 2004 *modifică nivelul accizelor armonizate prevăzute la art. 176*  
Hotărâre pentru majorarea nivelului accizelor pentru unele produse

|                    |                    |                             |  |
|--------------------|--------------------|-----------------------------|--|
| 66 modificări prin | O.U.G. nr. 58/2010 | M. Of. nr. 431/28 iun. 2010 | <p><i>modifică art. 31 alin. (3), art. 32, titlul cap. VI de la titlul II, art. 36, art. 50 alin. (1) lit. a), art. 50 alin. (2) lit. a), art. 52 alin. (3), art. 55 alin. (4) lit. b), art. 66 alin. (5), art. 66 alin. (6), art. 67 alin. (2), art. 67 alin. (3) lit. a), art. 67 alin. (3) lit. c), art. 67 alin. (5), art. 77 alin. (2), art. 83 alin. (2), art. 84 alin. (1)-(3), art. 88, art. 91 alin. (2), art. 115 alin. (2) partea introductivă și lit. e), art. 116 alin. (2) lit. c, și d), art. 116 alin. (5), art. 140 alin. (1); introduce subpunctele 2.1 și 2.2 la art. 7 alin. (1) pct. 2, pct. 13_1 la art. 7 alin. (1), art. 37_1, alin. (2_1) la art. 49, lit. h) la art. 55 alin. (3), alin. (4_2) la art. 66, alin. (5_1) la art. 66, alin. (6_1) la art. 66, alin. (1_1) la art. 67, lit. a_1) la art. 67 alin. (3), alin. (7) la art. 82, alin. (1_1) la art. 83, alin. (2_1) la art. 83, alin. (4)-(6) la art. 94;</i></p> <p><i>abrogă art. 15 alin. (1) lit. c), art. 52 alin. (1) lit. f), art. 52 alin. (2) lit. b), art. 55 alin. (4) lit. a_1), a_2), j) și k), art. 65 alin. (2) lit. a) și c), art. 67 alin. (2_1), art. 86 alin. (7) și (8), art. 115 alin. (4), art. 117 lit. a), c), f), i) și k)</i></p> |
| 67 modificări prin | O.U.G. nr. 59/2010 | M. Of. nr. 442/30 iun. 2010 | <i>modifică art. 252, art. 263 alin. (2)</i>   |
| 68 modificări prin | L. nr. 147/2010    | M. Of. nr. 490/16 iul. 2010 | <i>aprobă O.U.G. nr. 22/2010</i>   |
| 69 modificări prin | L. nr. 168/2010    | M. Of. nr. 505/21 iul. 2010 | <i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 34/2010 și introduce lit. f) la art. 48 alin. (2);<br/>abrogă art. 49 alin. (7)</i>   |
| 70 rectificare     | RECTIFICARE        | M. Of. nr. 526/28 iul. 2010 | <i>rectifică art. 158_2 alin. (6)</i>  |
| 71 modificări prin | O.U.G. nr. 82/2010 | M. Of. nr. 638/10 sep. 2010 | <i>modifică art. 7 alin. (1) pct. 2 subpct. 2.1</i>  |

|                    |  |                             |  |
|--------------------|--|-----------------------------|--|
| 72 modificări prin | O.U.G. nr. 87/2010<br>Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal   | M. Of. nr. 669/30 sep. 2010 | <i>modifică art. 34 alin. (7), art. 34 alin. (15) - (18);<br/>introduce alin. (7_1) la art. 34;<br/>abrogă art. 18 alin. (2) - (7), art. 19_2 alin. (10), art. 34 alin. (19)</i> |
| 73 modificări prin | L. nr. 188/2010<br>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2007 pentru modificarea alin. (4) și (5) ale art. 263 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal | M. Of. nr. 699/20 oct. 2010 | <i>modifică art. 263 alin. (4) și (5)</i>  |